



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Amministrazione Provinciale di Cuneo
protocollo@provincia.cuneo.legalmail.it

Oggetto: Indagine sulla gestione delle risorse per la manutenzione delle strade di competenza provinciale – Art. 3, comma 4, legge 14 gennaio 1994 n. 20 e s.m.i. - Richiesta istruttoria

Nell'ambito del programma dei controlli per l'anno in corso, approvato con deliberazione n. 5 in data 9 febbraio 2026, questa Sezione regionale di controllo ha inserito un'indagine sulla gestione delle risorse per la manutenzione delle strade di competenza delle province piemontesi.

Al fine di acquisire adeguati elementi istruttori, risulta opportuno approfondire, relativamente al periodo 2020-2025, i profili inerenti:

1. rete stradale, patrimonio, personale,
2. sicurezza stradale;
3. gestione degli interventi;
4. gestione fondi Pnrr;
5. gestione fondi straordinari;
6. gestione introiti da contravvenzioni per violazioni del codice della strada;
7. entrate e spese.

Per ragioni di omogeneità dei dati acquisiti, ma anche al fine di agevolare la trattazione degli argomenti, nell'allegata scheda istruttoria vengono formulati specifici quesiti per ogni settore di indagine.

Si invita codesta Amministrazione a fornire puntuale ed esaustivo riscontro ai quesiti e alle richieste documentali **entro il termine del 20 marzo p.v.**, utilizzando quale unico canale di comunicazione l'indirizzo piemonte.controllo@cor-teconticert.it.

Distinti saluti

Il Magistrato Istruttore

Dott.ssa Elisa Moro



1. RETE STRADALE, PATRIMONIO, PERSONALE

Con riferimento all'oggetto dell'indagine, l'Ente è invitato a illustrare l'attuale situazione della rete stradale, del patrimonio connesso e del personale. A tal fine si chiede di:

1.1.) completare la seguente tabella (dati al 31/12/2025):

Km totali*	Km in montagna	% montagna sul totale	Km ad alta intensità di traffico	% ad alta intensità sul totale	Km a chiusura stagionale	% chiusura stagionale sul totale	Km a pedaggio	% a pedaggio

*Lunghezza geometrica della strada in Km al netto di dismissioni e raccordi compresi tra il km di inizio strada e il km di fine strada

1.2.) specificare come siano classificate -sulla base dei tipi indicati dall'art. 2, comma 2, del Codice della Strada- le strade di competenza provinciale in gestione al 31/12/2025, indicandone lunghezza chilometrica in valore assoluto e percentuale (sul totale della rete in gestione);

1.3.) indicare i chilometri della rete provinciale rientrati nel 2021 nel perimetro di gestione ANAS in esecuzione del DPCM del 21 novembre 2019 e a precisare altresì se, a decorrere dall'anno 2020 e fino al 2025, si siano verificati ulteriori riduzioni ovvero incrementi della rete stradale gestita per effetto, ad esempio, di cessioni, acquisizioni, dismissioni o nuove opere;

1.4.) illustrare sinteticamente le infrastrutture operative (diverse da quelle stradali) per la gestione e manutenzione della viabilità provinciale -ad esempio edifici, locali, magazzini e depositi- di proprietà o nella dotazione dell'Ente al 31/12/2025, avendo cura di precisare il numero di tali infrastrutture, la superficie complessiva di tutte le infrastrutture in dotazione, le condizioni strutturali e funzionali e i costi di mantenimento, nonché specificando se esse siano idonee e sufficienti all'uso;

1.5.) illustrare sinteticamente macchine, veicoli e mezzi d'opera, di servizio e/o per la manutenzione e sicurezza delle strade provinciali, di proprietà o in dotazione dell'Ente al 31/12/2025, avendo cura di precisarne il valore patrimoniale complessivo, la variazione di consistenza rispetto all'anno 2020, l'idoneità e l'adeguatezza all'uso, i costi complessivi di mantenimento;

1.6.) indicare per ciascuno degli anni 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025, il personale addetto alla gestione e manutenzione della rete viaria provinciale (con esclusione, quindi, degli agenti di polizia provinciale), compilando la tabella che segue:

Anno	Amministrativo (cat. B, C, D)		Tecnico (cat. C, D)		Operaio (cat. A, B)	
	A tempo indeterminato	A tempo determinato	A tempo indeterminato	A tempo determinato	A tempo indeterminato	A tempo determinato
2020						
2021						
2022						
2023						
2024						
2025						

2. SICUREZZA STRADALE

Per ciascuno degli anni 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025 l'Ente è invitato a indicare:

2.1.) il numero totale degli incidenti stradali e la tipologia di strada (art. 2, comma 2, C.d.S.) in cui in percentuale si sono verificati, nonché il numero di incidenti verificatisi sulla rete provinciale che siano imputabili, in via accertata o presunta, a dissesto stradale, avendo cura di precisare anche in questo caso, in percentuale, la tipologia di strada interessata;

2.2.) il numero e l'ammontare economico complessivo delle richieste di risarcimento danni per insidia stradale e gli importi a tale titolo liquidati, specificando altresì il numero di contenziosi giudiziari pendenti e definiti in materia;

L'Ente è altresì invitato a illustrare, in formato tabellare:

2.3.) gli interventi di miglioramento della sicurezza e ammodernamento della rete stradale esistente (es. su intersezioni critiche, messa in sicurezza di punti ad alto rischi di incidenti, installazione barriere spartitraffico) e le eventuali campagne informative e di prevenzione in argomento, attivati nel periodo 2020-2025, indicando il costo complessivo di tutti gli interventi e fonti di finanziamento;

2.4.) gli interventi di realizzazione di nuovi tratti stradali, anche a fini di decongestionamento del traffico dei centri urbani, avviati nel periodo 2020-2025, indicando costi complessivi e fonti di finanziamento;

2.5.) gli interventi di messa in sicurezza e ripristino della rete stradale esistente resi necessari, nel periodo 2020-2025, da eventi calamitosi o eccezionali, indicando il costo complessivo di tutti gli interventi e le fonti di finanziamento.

L'Ente è inoltre invitato a precisare:

2.6.) se venga adottato, e con quale cadenza periodica, un programma di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade provinciali, precisando quali

interventi ne siano oggetto e in quale percentuale, mediamente, gli interventi calendarizzati vengono portati interamente a compimento.

2.7.) se sia stata elaborata, anche alla luce degli eventi calamitosi verificatisi negli ultimi decenni, una mappatura del rischio idrogeologico lungo la rete stradale di competenza e se siano stati apprestati interventi di mitigazione del rischio e messa in sicurezza preventiva, indicando il costo complessivo di tutti gli interventi e le fonti di finanziamento;

2.8.) se, ai sensi del DM n. 204 del 1° luglio 2022, sia stato completato il censimento dei ponti esistenti e l'analisi dei rischi con l'attribuzione della classe di attenzione, indicandone in caso positivo le risultanze più significative;

2.9.) se abbia avuto attuazione la sotto-azione sA3. G (*"Elaborare un programma di interventi di lungo periodo per le strade gestite dalle Province"*), di cui alla D.G.R. n. 6-7459 del 25 settembre 2023, di approvazione del *"Piano regionale della Mobilità delle Persone (PrMoP) e Piano regionale della Logistica (PrLog). Le Azioni al 2030"*.

3. GESTIONE DEGLI INTERVENTI

In ordine a modalità, costi e tempi di svolgimento di gestione, l'Ente è invitato:

3.1.) a indicare:

- in formato elenco la tipologia di attività di manutenzione ordinaria delle strade provinciali poste in essere nelle annualità di riferimento;

Per ciascuna delle annualità 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, con riferimento alle attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di competenza:

- la percentuale complessiva dei servizi e dei lavori esternalizzati a terzi, precisando i Codici CPV per classi;
- la tipologia e la percentuale complessiva sul totale di interventi e servizi svolti con risorse (mezzi e personale) interni;
- il valore complessivo degli appalti di lavori e di servizi affidati a terzi, comprensivo dei servizi di architettura e ingegneria (il cui valore andrà riportato anche separatamente);
- il valore complessivo degli appalti di forniture affidati a terzi;

3.2.) a compilare la tabella che segue, indicando in ordine percentuale di prevalenza le modalità di affidamento di appalti e incarichi (vd. artt. 50 e 70-76 d.lgs. n. 36/2023 o corrispondenti procedure nel d.lgs. n. 50/2016) per la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di competenza, nel periodo complessivo 2020-2025.

Tabella 3.2.

Servizi	Forniture	Lavori	Servizi arch. e ing.
---------	-----------	--------	----------------------

sopra soglia	sottosoglia	sopra soglia	sottosoglia	sopra soglia	sottosoglia	sopra soglia	sottosoglia

Con riferimento alle attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade di competenza, l'Ente è altresì tenuto a indicare:

3.3.) i tempi medi di durata delle procedure di affidamento (dalla pubblicazione del bando alla stipula del contratto); nei lavori, il range di ribasso medio delle offerte aggiudicatarie, la percentuale di ricorso a proroghe contrattuali e di applicazione di penali per i ritardi nell'esecuzione;

3.4.) la percentuale di contenziosi (in corso o definiti) sul totale dei contratti stipulati dal 2020 al 2025: **a)** sulle procedure di affidamento; **b)** sull'esecuzione del contratto, precisando anche in quanti rapporti contrattuali siano state formulate riserve;

3.5.) l'impatto dell'aumento dei prezzi dei materiali da costruzione sulla programmazione e l'esecuzione degli appalti affidati a partire dall'anno 2020 e fino al dicembre 2025;

3.6.) i finanziamenti e/o gli interventi sostitutivi eventualmente posti in essere dai Comuni a fini di pubblico interesse, precisando se ciò sia avvenuto in attuazione di specifici accordi interistituzionali.

4. GESTIONE FONDI PNRR

Con riferimento agli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sulle strade provinciali, si invita l'Ente:

4.1.) a indicare e descrivere sinteticamente i progetti in materia di manutenzione e gestione delle strade provinciali di cui l'Ente sia soggetto attuatore, finanziati in tutto o in parte con fondi PNRR, inseriti sulla piattaforma Regis alla data del 31/12/2025;

4.2.) a compilare le tabelle seguenti inserendo per ciascuno dei progetti i dati richiesti:

Tabella 4.2.a

CUP	Missione, Componente, Investimento	Nome progetto	Valore progetto	Fondi PNRR	Altri fondi	Anticipazioni ricevute
-----	--	------------------	--------------------	---------------	-------------	---------------------------

--	--	--	--	--	--	--

Tabella 4.2.b

CUP	Avanzamento economico-finanziario al 31/1/2026	% sul totale	Rendicontato su Regis al 31/01/2026	Avanzamento fisico e procedurale al 31/1/2026 (in %)

4.3.) a indicare eventuali criticità che possano mettere a rischio il completamento dei suddetti interventi entro la scadenza della misura;

4.4.) a precisare se detti progetti siano nativi PNRR;

4.5.) a specificare se e quando altri progetti in materia di manutenzione stradale siano usciti dal PNRR e, in caso positivo, se siano stati rifinanziati con altri fondi (specificando quali e attraverso quali provvedimenti).

5. GESTIONE FONDI STRAORDINARI

L'Ente è invitato ad illustrare sinteticamente (o anche in formato tabellare) i finanziamenti assegnatigli dallo Stato e dalla Regione o provenienti da fondi UE a decorrere dall'anno 2020 e fino all'anno 2025 incluso, indicandone provvedimento di stanziamento, obiettivi generali, ammontare e percentuale di impiego.

L'Ente è inoltre invitato a precisare:

5.1.) l'ammontare e la percentuale di impiego dei finanziamenti assegnati per gli interventi relativi ai programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di province e città metropolitana di cui ai DM 16/2/2018, 19/3/2020 e 26/4/2022, avendo cura di dar conto di eventuali casi di revoca o impiego solo parziale dei fondi, precisandone le cause;

5.2.) l'ammontare e la percentuale di impiego dei finanziamenti per "*Interventi per la messa in sicurezza delle strade provinciali: completamento del piano di investimento della Regione Piemonte di cui alla D.C.R. n. 271-37720 del 27 novembre 2022*" di cui alla Delibera CIPESS n. 54 del 1° dicembre 2016 e Delibera CIPESS n. 3 del 29 aprile 2021, avendo cura di dar conto di eventuali casi di revoca o impiego solo parziale dei fondi, precisandone le cause;

5.2.) se, ai sensi dell'art. 3, c. 1, lett. a) del decreto MIT 14/8/2025, l'Amministrazione abbia avviato entro il 30/9/2025 tutte o parte delle procedure di affidamento degli interventi ammessi al riparto del finanziamento dall'annualità 2025 e comunque per gli anni 2025-2028, se sia stata trasmessa al MIT idonea certificazione entro il

15/10/2025 e sia stata corrisposta la prima rata del finanziamento entro il 31/12/2025;

5.3.) l'ammontare e la percentuale di impiego dei finanziamenti di cui alla D.G.R. n. 31-7895 dell'11 dicembre 2023 disposti nelle more della definizione di Programmi infrastrutturali di lungo periodo per le strade gestite dalle Province, di cui al PrMoP e PrLog, con D.G.R. n. 31-7895 dell'11 dicembre 2023, avendo cura di dar conto di eventuali casi di revoca o impiego solo parziale dei fondi, precisandone le cause.

6. GESTIONE INTROITI DA CONTRAVVENZIONI PER VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA

L'Ente è invitato a trasmettere:

6.1.) le deliberazioni e le determinazioni adottate nel periodo 2020-2025 per l'utilizzo delle somme riscosse per violazioni del codice della strada;

6.2.) un elenco dei contratti di acquisto di beni e servizi stipulati nel periodo 2020-2025 per l'espletamento del servizio di polizia stradale, precisandone le modalità di affidamento;

6.3.) la descrizione sintetica delle strumentazioni elettroniche in dotazione all'Ente alla data del 31/12/2025 per l'accertamento di violazioni alle norme del Codice della Strada, nonché di apparecchi portatili per la misurazione dell'alcol nell'aria espirata e di sostanze stupefacenti o psicotrope nella saliva, con indicazione dei provvedimenti prefettizi di autorizzazione alle installazioni di postazioni fisse di rilevamento;

6.4.) il numero dei dispositivi di rilevamento e accertamento di cui al punto precedente operativi al 31/12/2025, distinguendo per tipologia di rilevamento, di dispositivo, di strade soggette a controllo, precisando se tale numero abbia subito variazioni (in aumento o diminuzione) rispetto al 2020.

6.5.) il numero di dispositivi dismessi o non attivati per mancanza di omologazione e/o di conformità alle prescrizioni di legge nel sessennio 2020-2025;

6.6.) il numero delle contravvenzioni elevate in ciascuno degli anni 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025 per violazioni del Codice della Strada, suddivise per macrocategorie (eccesso di velocità, guida pericolosa, guida in stato di ebbrezza o sotto l'effetto di sostanze stupefacenti o psicotrope, guida senza patente, veicolo non revisionato, guida con uso di cellulare, guida senza cinture, casco o lenti, etc.);

6.7.) il numero di ricorsi (al Prefetto o al Giudice di pace) avverso le contravvenzioni irrogate nel sessennio, con la percentuale di accoglimento sui contenziosi definiti, precisando la percentuale (sul totale) dei contenziosi che riguardano contravvenzioni irrogate tramite dispositivi di rilevamento delle infrazioni stradali e di annullamenti di tali contravvenzioni in sede giudiziaria o prefettizia;

L'Ente è altresì invitato ad illustrare:

6.8.) le modalità di calcolo dei proventi comunicati annualmente al Ministero dell'Interno ai sensi dell'art. 142, c. 12 quater del Codice della Strada che, ai sensi della Circolare 13/7/2020, si intendono come *“le somme incassate nell'anno a cui si riferisce la relazione anche se non coincidenti con le somme accertate nello stesso anno o ad accertamenti di anni precedenti al netto delle spese occorse per i procedimenti amministrativi di cui all'ultimo capoverso dell'art. 1 del Decreto attuativo”*;

6.9.) i costi di gestione della procedura sanzionatoria relativi a spese legali, spese per servizi e altri oneri, compilando, per ciascuno degli anni 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 e 2025, la tabella seguente:

Tabella 6.9.

Movimenti contabili	Spese (Impegni)
Compensi a terzi	
Spese postali non recuperate	
Spese legali	
Rimborsi ai cittadini	
Altri oneri	
TOTALE	

6.10.) per ciascuno dei sei anni le percentuali di riscossione spontanea delle contravvenzioni e di riscossione coattiva;

L'Ente è altresì invitato a indicare:

6.10.1) se la polizia provinciale sia strutturata in un corpo autonomo, il numero dei dipendenti in servizio (suddivisi per dirigenti, funzionari e agenti), la percentuale di personale impiegato nelle funzioni di polizia stradale per ciascuno degli anni 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025;

6.10.2) se nel periodo 2020-2025 i servizi di polizia stradale siano stati svolti, anche occasionalmente, in coordinamento con altri organi di polizia, se siano stati sottoscritti protocolli o convenzioni per lo svolgimento dei servizi con altri Enti o con la Prefettura;

6.10.3) se nel periodo 2020-2025 si sia registrato un sottodimensionamento dell'organico in rapporto alle funzioni attribuite alla Polizia provinciale, con particolare riferimento alle attività di polizia stradale.

7. ENTRATE E SPESE

7.1.) L'Ente è invitato a relazionare sull'andamento delle entrate destinate a finanziare le spese per viabilità e infrastrutture stradali, compilando la tabella che segue:

Tabella 7.1. Entrate: fonti di finanziamento (in euro)

Fonte di Finanziamento (ACCERTAMENTI)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Trasferimenti correnti Stato						
Contributi straordinari dallo Stato di parte corrente						
Trasferimenti in c/capitale dallo Stato						
Contributi straordinari dallo Stato di parte capitale						
Trasferimenti correnti dalla Regione						
Contributi straordinari dalla Regione di parte corrente						
Trasferimenti in c/capitale dalla Regione						
Contributi straordinari dalla Regione di parte capitale						
Trasferimenti correnti dall'UE						
Trasferimenti in c/capitale dall'UE						
Proventi da contravvenzioni per violazioni C.d.S. destinati a spese correnti						
Proventi da contravvenzioni per violazioni C.d.S. destinati a spese in c/capitale						
Risorse proprie dell'Ente da destinare a spese correnti						
Risorse proprie dell'Ente da destinare a spese in c/capitale						
Contributi e trasferimenti da altri Enti di parte corrente						
Contributi e trasferimenti da altri Enti di parte capitale						
Altri fondi di parte corrente (SPECIFICARE)						
Altri fondi di parte capitale (SPECIFICARE)						
TOTALE ENTRATE Generali						

7.2.) L'Ente è invitato a relazionare sull'andamento delle spese -correnti e in conto capitale - della Missione 10, Pr. 05, e a compilare le tabelle seguenti:

Tabella 7.2.a Spese correnti e in conto capitale

Tipologia spesa (IMPEGNI)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Spese correnti						
Spese in conto capitale						
Totale						

Tabella 7.2.b. Spese complessive (correnti e c/capit.) per tipologia

Tipologia spesa (IMPEGNI)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Spesa per km						
Manutenzione ordinaria						
Manutenzione straordinaria complessiva						
Altre spese sul Programma 05						

Tabella 7.2.c. Ripartizione spese manutenzione straordinaria in percentuale

Tipologia spesa (IMPEGNI)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Spesa manutenzione straordinaria complessiva						
- di cui ripristino infrastrutture per calamità						
- di cui realizzazione nuove opere						
- di cui straordinaria programmata, anche a prevenzione dissesto idrogeologico e riqualificazione						

Tabella 7.2.d. Ripartizione spese manutenzione ordinaria in percentuale

Tipologia spesa (IMPEGNI)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Spesa manutenzione ordinaria complessiva						
- di cui spese per illuminazione						
- di cui spese per sfalcio						
- di cui spese per riparazione buche						
- di cui spese per sgombero neve e antigelivi						
- di cui spese per pulizia e cura carreggiate e pertinenze						
- di cui segnaletica						

- di cui altre spese (indicare)						
---------------------------------	--	--	--	--	--	--

La nota di risposta dell'Ente dovrà seguire la numerazione delle domande sopra emarginata oltre ad essere precisa, puntuale ed esaustiva.

Ai fini di agevolare il riscontro, la scheda viene allegata, separatamente, anche in formato word.